# Дело № 5-1-30/2025

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 февраля 2025 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 1 Железнодорожного судебного района города Симферополя Республики Крым Щербина Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Гербали /данные изъяты/,

/данные изъяты/ года рождения, уроженки /данные изъяты/, гражданки Российской Федерации, паспорт серии /данные изъяты/, не замужем, имеющей на иждивении трёх несовершеннолетних детей, главного врача /данные изъяты/, зарегистрированной и проживающей по адресу: /данные изъяты/,

о привлечении её к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

УСТАНОВИЛ:

Начальником отдела контроля организации медицинской помощи населению Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Запорожской области и Херсонской области составлен протокол об административном правонарушении в отношении Гербали О.Ю., которая являясь главным врачом /данные изъяты/, расположенного по адресу: /данные изъяты/, допустила осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, если лицензия обязательна.

В судебном заседании Гербали О.Ю. и её защитник Куприянова И.К., действующая на основании устного ходатайства, вину в совершенном административном правонарушении не признали и пояснили, что выявленное нарушение требований и условий, предусмотренных лицензией, не является грубым нарушением. В настоящее время главным врачом /данные изъяты/ предприняты все доступные и возможные меры для обеспечения учреждения всем необходимым оборудованиям, что подтверждается следующим: в структурном подразделении «клинико-диагностическая лаборатория» организована работа в круглосуточном режиме с четверга по субботу, а также при необходимости осуществляется вызов сотрудников (врача КЛД и фельдшера-лаборанта) на работу для проведения клинических исследований для отделения анестезиологии и реанимации с палатами реанимации и интенсивной терапии для взрослого населения, что обеспечивает круглосуточную работу отделения; с врачами пульмонологического, терапевтического и неврологического отделения, а также с врачами приемного отделения проведен разбор приказа МЗ РФ № 203н от 10.05.2024г. относительно назначения ЛС без учета инструкций по применению лекарственных препаратов. Препараты должны применяться согласно инструкциям по ГРЛС (государственный реестр лекарственных средств), а также с учетом утвержденных клинических рекомендаций и стандартов лечения. Газы крови не проводятся в связи с отсутствием газовых анализаторов; /данные изъяты/ обратилось с соответствующими заявками в Министерство здравоохранения РК и ТФОМС. 07 февраля 2024 года планово-экономическим отделом /данные изъяты/ в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым был направлен отчет в котором учреждением указан перечень необходимых к приобретению медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов). /данные изъяты/ года планово-экономическим отделом /данные изъяты/ в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым была направлена новая форма отчета, в которой были указаны необходимые к приобретению медицинские изделия ща счет собственных средств, которые включены в план ФХД Учреждения. /данные изъяты/ года /данные изъяты/ направило в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым письмо с указанием первоочередной потребности в оснащении и дооснащении медицинским оборудованием, с детальным обоснованием данной потребности с указанием количественных и качественных результатов. Ввиду того, что учреждение является государственным и бюджетным и финансируется учредителем - министерством здравоохранения РК и целевыми средствами ОМС, самостоятельной возможности устранить выявленные недостатки /данные изъяты/ не имеет. Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Запорожской и Херсонской областей не установлены факты нарушения прав застрахованных лиц при оказании медицинской помощи и/или факты неоказания, несвоевременного оказания или оказания медицинской помощи ненадлежащего качества застрахованным лицам. Медицинская документация в полном объеме имеется у медицинской организации, была предоставлена при проведении контрольных мероприятий. /данные изъяты/ многократно доводило до сведения Министерства здравоохранения Республики Крым (учредителя /данные изъяты/) посредствам направления соответствующих заявок и писем о необходимости дооснащения медицинской организации и проведения ремонтных работ здания учреждения. Ввиду того, что учреждение является государственным и бюджетным и финансируется учредителем - министерством здравоохранения РК и целевыми средствами ОМС. До настоящего времени финансирование на приобретение недостающего оснащения и проведение ремонта не выделялось. При этом главным врачом /данные изъяты/ было организовано оказание медицинской помощи в полном объеме. О высоком качестве оказания учреждением медицинской помощи свидетельствуют многочисленные благодарности, грамоты, в том числе благодарности от пациентов. Еще одним доказательством изложенного является полное отсутствие жалоб за 2024 год на работу терапевтического отделения, пульмонологического отделения и отделения реанимации. Изложенное подтверждается копией журнала обращений. По итогам 2024 года /данные изъяты/ признана лучшей организацией России 2024 года, о чем свидетельствует Диплом Всероссийского ежегодного профессионального конкурса от /данные изъяты/г. Главный врач /данные изъяты/ Гербали Оксана Юрьевна награждена Почетной грамотой Национального профессионального агентства развития. В 2024 году коллектив /данные изъяты/ и лично главный врач Гербали О.Ю. награждены Грамотами Министерства здравоохранения Республики Крым за добросовестный труд и значительный вклад в оказание медицинской помощи населению. Помимо этого, имеется ряд благодарственных писем и благодарностей, в том числе от войсковой части, принимающей участие в специальной военной операции. На основании изложенного просили прекратить производство по делу об административном правонарушении прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения или освободить Гербали О.Ю. от ответственности по малозначительности, ограничившись устным замечанием.

Выслушав Гербали О.Ю., её защитника /данные изъяты/, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Гербали О.Ю. состава правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протоколу № /данные изъяты/ об административном правонарушении от /данные изъяты/года, составленного в отношении Гербали О.Ю., которая, являясь главным врачом /данные изъяты/, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 142, допустила осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, если лицензия обязательна, при следующих обстоятельствах.

Так, с /данные изъяты/г. в /данные изъяты/, на основании Решения Территориального органа Росздравнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Запорожской области и Херсонской области № /данные изъяты/ от /данные изъяты/г. КНМ /данные изъяты/ (подписано руководителем Территориального органа Росздравнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Запорожской области и Херсонской области /данные изъяты/), проведена внеплановая документарная проверка с целью государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности по фактам наличия индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно: рост больничной летальности в медицинской организации от заболеваний дыхательной системы более чем на 2% за квартал по сравнению с предыдущим кварталом.

В результате проверки выявлены нарушения пп. «б», пп. «д» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852.

/данные изъяты/ (/данные изъяты/) осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии: /данные изъяты/ от /данные изъяты/г.

Так, в нарушение пп. «б» п. 5 Постановления Правительства РФ от 1 июня 2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», прил. № 9 приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 года № 919н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «анестезиология и реаниматология», в отделении анестезиологии-реанимации с палатами реанимации и интенсивной терапии установлено отсутствие оборудования, необходимого для выполнения заявленных работ и услуг, а именно:

- Электрокардиостимулятор - 2 ед.;

- Шприцевой насос - 12 ед.;

- Инфузионный насос - 12 ед.;

- Матрац термостабилизирующий - 3 ед.;

- Матрац противопролежневый;

- Тромбоэластограф;

- Кровать-весы;

- Каталка транспортная с мягким покрытием;

- Устройство для перекладывания больных;

- Аппарат для пневмокомпрессорной профилактики тромбоэмболических осложнений и лимфостаза.

В нарушение пп. «б» п. 5 Постановления Правительства РФ от 1 июня 2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», прил. № 9 приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 года № 916н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «пульмонология», в пульмонологическом отделении установлено отсутствие оборудования, необходимого для выполнения заявленных работ и услуг, а именно:

- Спироанализатор;

- Портативный спирометр с регистрацией кривой поток-объем;

- Тонометр с детской манжетой (по количеству врачей-специалистов);

- Фонендоскоп (по количеству врачей-специалистов);

- Негатоскоп - 2 ед.;

- Медицинский отсос-дренаж - 4 ед.;

- Набор для плевральной пункции - 3 ед.;

- Респиратор для неинвазивной вентиляции легких (1 на 6 коек);

- Скрининговая система для диагностики нарушений дыхания во время сна - 3 ед.;

- Кислородный баллон (10 литров) с редуктором и флоуметром, на каталке, для транспортировки пациентов - 2ед.;

- Тренажер дыхательный инспираторный - 10 ед.;

- Тренажер дыхательный экспираторный - 10 ед.;

- Спейсер (по числу коек);

- Инфузомат (шприц-помпа) - 1 на 4 койки;

- Функциональные кровати с возможностью быстрой доставки на них пациента в блок реанимации и интенсивной терапии и проведения на них закрытого массажа сердца (не менее 1 на 10 коек отделения);

- Флаттер - 10 ед.;

- Прибор для определения выдыхаемого оксида азота;

- Прибор для определения выдыхаемого оксида углерода;

- Мешок Амбу - 2 ед.;

- Капнометр с возможностью записи трендов;

В нарушение пп. «б» п. 5 Постановления Правительства РФ от 1 июня 2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», прил. № 6 приказа Министерства здравоохранения от 15.11.2012г. № 923н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю терапия», в терапевтическом отделении установлено отсутствие оборудования, необходимого для выполнения заявленных работ и услуг, а именно:

- Неврологический молоток;

- Аппарат для исследования функций внешнего дыхания;

- Спирометр;

- Система разводки медицинских газов, сжатого воздуха и вакуума к каждой койке;

- Игла для пункции, дренирования и проколов - 2 ед.;

- Нож (игла) парацентезный штыкообразный - 2 ед.;

- Игла для стернальной пункции - 2 ед.;

- Дефибриллятор бифазный с функцией синхронизации;

- Насос инфузионный роликовый (инфузомат) (1 на 10 коек);

- Матрац противопролежневый (1 на 10 коек);

- Кровать функциональная (по числу коек);

- Негатоскоп.

В нарушение пп. «д» п. 5 Постановления Правительства РФ от 1 июня 2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», прил. № 8 приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 года № 919н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «анестезиология и реаниматология», установлено несоответствие штатного расписания необходимым штатным нормативам отделения анестезиологии-реанимации с палатами реанимации и интенсивной терапии для взрослого населения, а именно:

- не предусмотрены должности врача клинической лабораторной диагностики (4,75 для обеспечения круглосуточной работы отделения);

- не предусмотрены должности медицинского технолога (медицинского лабораторного техника, фельдшер-лаборант, лаборант) (4,75 для обеспечения круглосуточной работы отделения).

В соответствии с п.п. «б», «д» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852, лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются:

- наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, медицинских изделий (оборудование, аппараты, приборы, инструменты), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- соответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии - юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций, в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно п. 7 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852, осуществление медицинской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных пунктом 5 и подпунктами «а», «б» и «г» пункта 6 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с п. 10 ст. 19.2 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой: 1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера; 2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Таким образом, указанные нарушения пп. «б», пп. «д» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 852, являются грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении им медицинской деятельности.

Гербали О.Ю. является главным врачом /данные изъяты/, что приказом Министерства здравоохранения Республики Крым «О назначении Гербали О.Ю.» от /данные изъяты/г.

Исследовав и оценив представленные в материалах дела доказательства в их совокупности, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях Гербали О.Ю. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. [19.20 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.4.1_1/?marker=fdoctlaw) РФ, а именно – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, если лицензия обязательна.

Обстоятельства, предусмотренные [ст. 24.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_24.5_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) и исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не усматривается.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В силу ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с п.п. 17, 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» установив при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности малозначительность правонарушения, суд, руководствуясь [статьей 2.9](garantF1://12025267.29) КоАП РФ, принимает решение об отказе в удовлетворении требований административного органа, освобождая от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения, и ограничивается устным замечанием, о чем указывается в мотивировочной части решения. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что [статья 2.9](garantF1://12025267.29) КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» следует, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащие признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При таких, обстоятельствах, мировой судья находит, что с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющих существенных нарушений охраняемых общественных правоотношений, что подтверждается предоставленными документами в виде благодарностей от пациентов и организаций, в частности от /данные изъяты/, войсковой части /данные изъяты/, что свидетельствует о надлежащем предоставлении услуг здравоохранения при наличии нарушений, выявленных в ходе проверки. Кроме того, /данные изъяты/ признана лучшей организацией России 2024 года, о чем свидетельствует Диплом Всероссийского ежегодного профессионального конкурса от /данные изъяты/г. В /данные изъяты/ году коллектив /данные изъяты/ и лично главный врач Гербали О.Ю. награждены Грамотами Министерства здравоохранения Республики Крым за добросовестный труд и значительный вклад в оказание медицинской помощи населению. Отсутствие жалоб на работу /данные изъяты/ также подтверждает данный факт.

Учитывая, что после проведения проверки Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Запорожской области и Херсонской области выдано предписание на устранение нарушений, срок исполнения которого ещё не наступил, и, учитывая, что Гербали О.Ю. ранее к административной ответственности не привлекалась, мировой судья пришёл к выводу о применении положения ст. 2.9 КоАП РФ, и освобождении её от административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, ограничившись устным замечанием.

В соответствии с п. 2 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ при объявлении устного замечания в соответствии со статьей 2.9 настоящего Кодекса выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 2.9, 19.20, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении главного врача /данные изъяты/ Гербали /данные изъяты/ прекратить на основании ст. 2.9 КоАП РФ, освободив её от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Железнодорожный районный суд г. Симферополя Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ Д.С. Щербина