№05-0100/17/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 апреля 2025 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием: прокурора отдела прокуратуры Республики Крым – Островерхого Ю.А., потерпевшего – Чемакина Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении мировых судей Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а) дело об административном правонарушении в отношении

должностного лица – начальника управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым Алипатовой Елены Валериевны, «данные изъяты»,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Алипатова Е.В., будучи должностным лицом - начальником управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым (адрес осуществления должностных полномочий: г. Симферополь, пр-кт Кирова, 1), на которую возложено осуществление публично значимых функций, нарушила установленный законодательством Российской Федерации порядок рассмотрения обращений граждан, при следующих обстоятельствах.

24.12.2024 в Министерстве здравоохранения Республики Крым за вх. №Ч-20/125585/1 зарегистрировано письменное обращение Чемакина Е.В. по вопросу неполучения ответов на ранее поданные обращения, о несогласии с действиями заместителя министра здравоохранения Республики Крым и по другим вопросам. Рассмотрение данного обращения и подготовка проекта ответа министром здравоохранения Республики Крым поручено начальнику управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым Алипатовой Е.В. По результатам рассмотрения указанного обращения заявителю подготовлен ответ от 23.01.2025, который, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 20.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не содержит информации по доводам заявителя о нерассмотрении ранее поданных обращений и допущенном бездействии заместителя министра здравоохранения Республик Крым.

В судебном заседании прокурор отдела прокуратуры Республики Крым, потерпевший по делу настаивали на привлечении Алипатовой Е.В. к административной ответственности, указав, что в ее бездействии усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается представленными доказательствами.

Алипатова Е.В. в судебное заседание не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, направила ходатайство об отложении рассмотрения дела ввиду временной нетрудоспособности, а также ходатайство о вызове в качестве свидетеля Аксютенко О.А.

Определением от 17.04.2025 в удовлетворении заявленных ходатайств отказано.

С учетом надлежащего извещения Алипатовой Е.В. о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, принятого по результатам рассмотрения ходатайств Алипатовой Е.В. определения, считаю возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к должностным лицам относятся, в том числе лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие.

В силу статьи 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 названного Кодекса, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами урегулирован Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №59-ФЗ).

В силу части 1 статьи 9 названного Федерального закона, обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Статьей 10 этого Федерального закона установлены требования, предъявляемые к рассмотрению обращения.

Согласно части 1 данной статьи, государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения; запрашивает необходимые для его рассмотрения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов или уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

В силу положений пункта 3 статьи 5 Федерального закона №59-ФЗ, при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин вправе получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, а в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, на основании обращения с просьбой о его предоставлении, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Как установлено в судебном заседании, 24.12.2024 в Министерстве здравоохранения Республики Крым за вх. №Ч-20/125585/1 зарегистрировано письменное обращение Чемакина Е.В. по вопросу неполучения ответов на ранее поданные обращения, о несогласии с действиями заместителя министра здравоохранения Республики Крым и по другим вопросам. Рассмотрение данного обращения и подготовка проекта ответа министром здравоохранения Республики Крым поручено начальнику управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым Алипатовой Е.В. По результатам рассмотрения указанного обращения заявителю подготовлен ответ от 23.01.2025, который, в нарушение пункта 3 статьи 5, пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 20.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не содержит информации по доводам заявителя о нерассмотрении ранее поданных обращений и допущенном бездействии заместителя министра здравоохранения Республик Крым.

Допущенные нарушения Федерального закона №59-ФЗ при рассмотрении обращения заявителя послужили основанием для возбуждения производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым Алипатовой Е.В.

Проанализировав указанный ответ, а также обращение заявителя, мировым судьей установлено, что последний, в нарушение положений пункта 3 статьи 5, пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 20.05.2006 №59-ФЗ, не содержит ответов на все поставленные вопросы, а именно: не содержит информации по доводам заявителя о нерассмотрении ранее поданных обращений и допущенном бездействии заместителя министра здравоохранения Республик Крым.

Из материалов дела установлено, что Алипатова Е.В. согласно приказу от 16.09.2022 №136 занимает должность начальника управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым.

В соответствии со служебным контрактом №190-СКГ от 16.09.2022, а также согласно должностному регламенту начальника управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым на Алипатову Е.В. возложено рассмотрение обращений граждан по направлению деятельности, подготовка проектов соответствующих решений, а также исполнение поручений министра здравоохранения Республики Крым.

Согласно Положению «О порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве здравоохранения Республики Крым» от 22.06.2021 №1852 на Алипатову Е.В. возложены обязанности по организации рассмотрения и подготовки ответов на поступившие обращения заявителей.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, установленных по делу обстоятельств, Алипатова Е.В. является должностным лицом, на которого возложено осуществление публично значимых функций при рассмотрении обращений граждан, в том числе при рассмотрении жалоб граждан, и в данном случае субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Опровергающих указанные обстоятельства доказательств мировому судье не представлено.

Вина Алипатовой Е.В. в совершении вмененного правонарушения подтверждается исследованными в судебном заседании доказательствами, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.03.2025, копией письменного обращения потерпевшего от 24.12.2024, зарегистрированного за вх. № Ч-20/125585/1, копией карточки учета, копией ответа от 23.01.2025, копией приказа от 16.09.2022 №136-лс, копией служебного контракта №190-СКГ от 16.09.2022, копией должностного регламента, пояснениями, данными потерпевшим в судебном заседании.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Алипатовой Е.В. в совершении вмененного административного правонарушения.

При этом доводы Алипатовой Е.В. о том, что на управление кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Министерства здравоохранения Республики Крым была расписана карточка учета приема граждан от 24.12.2025 №Ч-20/125585/1 с резолюцией министра, согласно которой Алипатовой Е.В. необходимо было повторно рассмотреть степень тяжести поступка и наказание сотрудников, по результатам рассмотрения которого заявителю направлен ответ на устное обращение, полученное в ходе личного приема заявителя, и которое не содержало вопросов о неполучении ответов на ранее поданные обращения и о несогласии с действиями заместителя министра здравоохранения Республики Крым, не могут быть приняты во внимание, поскольку последние опровергаются копией письменного обращения потерпевшего от 24.12.2024, поданного заявителем на личном приеме и зарегистрированного за вх. № Ч-20/125585/1, копией карточки учета, согласно которой именно на Алипатову Е.В. как на уполномоченное должностное лицо возложено рассмотрение обращения заявителя, пояснениями потерпевшего, данными в судебном заседании.

Указанные доводы Алипатовой Е.В. также опровергаются копией ответа от 23.01.2025, в котором, среди прочего, по доводам письменного обращения представлена информация заявителю по вопросу наличия лицензии ГБУЗ РК «Центральная городская больница г. Красноперекопска».

При этом непризнание Алипатовой Е.В. вины в совершении вмененного правонарушения, оспаривание фактических обстоятельств по делу, расцениваю как избранный способ защиты.

Исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив доказательства с точки зрения относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности – достаточности для разрешения дела, прихожу к выводу о виновности Алипатовой Е.В. в совершении вмененного правонарушения и квалифицирую бездействия последнего по статье 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан.

Учитывая установленные мировым судьей обстоятельства, а также, принимая во внимание положения части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, срок привлечения Алипатовой Е.В. к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Алипатовой Е.В. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Алипатовой Е.В., по делу не установлено.

Оснований для применения положений стати 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оснований для освобождения Алипатовой Е.В. от административной ответственности на основании статьи 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из характера вмененного правонарушения, объекта посягательства, обстоятельств дела, не имеется.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности виновной, обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что Алипатову Е.В. следует подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в пределах санкции, предусмотренной статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Алипатову Елену Валериевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым -Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, Код Сводного реестра 35220323, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, УИН 0410760300175001002505151, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01053 01 0059 140.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л. Тоскина