№05-0217/17/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 апреля 2025 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым Тоскина А.Л.,

с участием защитника лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Коноплёва В.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Крымских партизан, 3а дело об административном правонарушении в отношении

Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Крым «Симферопольский колледж сферы облуживания и дизайна», ОГРН 1149102125622, ИНН 9102059105, дата регистрации 11.12.2014, адрес регистрации: г. Симферополь, ул. Севастопольская, 54,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Симферопольский колледж сферы облуживания и дизайна» (далее ГЮПОУ РК «СКСОИД», юридическое лицо), зарегистрированное по адресу: г. Симферополь, ул. Севастопольская, 54, нарушило требование к антитеррористической защищенности объектов: учебный корпус №1 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 54); учебный корпус №2 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 84); общежитие (г. Симферополь, ул. Дмитрия Ульянова, 1/1), а именно: в нарушение пункта 48 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства Просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства Просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации №1006 от 02.08.2019 (далее Требования), не проведена актуализация паспортов безопасности по основаниям, предусмотренным указанным пунктом: мероприятия по актуализации паспортов безопасности, начатые в соответствии с приказом директора ГБПОУ РК «СКСОиД» 01.08.2024, по состоянию на 25.03.2025 ГБПОУ РК «СКСОИД» не завершены, в частности: в нарушение пункта 15 Требований — акты обследования объектов не составлены (срок 11.09.2024), в нарушение пункта 43 Требований — паспорта безопасности объектов не разработаны (срок 11.10.2024), в нарушение пункта 45 Требований - паспорта безопасности объектов не согласованы в установленном порядке (срок 13.12.2024); действия имеющихся паспортов безопасности объектов образования ГБПОУ РК «СКСОИД» истекли 09.01.2025.

В судебном заседание защитник юридического лица, не оспаривая фактических обстоятельств, установленных в протоколе об административном правонарушении, ходатайствовал о применении при назначении наказания положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по основаниям, указанным в письменном ходатайстве.

Выслушав защитника, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, образуют объективную сторону состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с частью 2 статьи 5 названного Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от №1006 от 02.08.2019 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства Просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства Просвещения Российской Федерации (далее также Требования).

Согласно пунктом 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности.

В соответствии с пунктом 4 Требований перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются: Министерством просвещения Российской Федерации - в отношении объектов (территорий), правообладателем которых является Министерство просвещения Российской Федерации, а также в отношении подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования. Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, являются документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, и имеют пометку «Для служебного пользования», если им не присваивается в соответствии с законодательством Российской Федерации гриф секретности.

В силу пункта 6 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий террористического категорирование объектов (территорий). Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности. Согласно п.п. 8 - 9 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории). Работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

В соответствии с пунктом 10 Требований в состав комиссии включаются руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (по согласованию). К работе комиссии могут привлекаться эксперты из числа работников специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объекта (территории). Комиссию возглавляет руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченное им лицо.

Согласно пункту 15 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии. Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В силу пункта п. 43 - 45 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории). Паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителем территориального органа безопасности или уполномоченным им лицом, руководителем территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), руководителем территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом. Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно пункту 48 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении: а) общей площади и периметра объекта (территории); б) количества критических элементов объекта (территории); в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В судебном заседании установлено, что объекты ГБПОУ РК «СКСОИД»: учебный корпус №1 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 54); учебный корпус №2 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 84); общежитие (г. Симферополь, ул. Дмитрия Ульянова, 1/1) в 2019 году включены в Перечень объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защищенности» Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

В 2019 году объекты обследованы межведомственной комиссией с присвоением 3 категории каждому (акты обследования и категорирования от 01.11.2019 по каждому объекту), паспорта безопасности по каждому объекту разработаны, согласованы и утверждены 09.01.2020.

10.07.2024 поступило обращение руководителя ГБПОУ РК «СКСОИД» (от 08.07.2024 №829) о выделении сотрудника для участия в комиссии по актуализации паспортов безопасности объектов по основаниям, предусмотренным пунктом 48 Требований (приказ о создании комиссии издан 29.07.2024 №240-о «Об обследовании объектов с целью актуализации паспортов безопасности объектов ГБПОУ РК «СКСОИД»). Представителем СМОВО 29.07.2024 принято участие в работе комиссии по обследованию объектов в рамках актуализации паспортов безопасности.

В соответствии с пунктом 11 Требований в ходе работы в составе комиссии проведено обследование объектов на предмет состояния их антитеррористической защищенности и установлено, что учебный корпус №1 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 54) оборудован 24 камерами видеонаблюдения, системой оповещения, системой контроля и управления доступом, а также на территории объекта установлено помещение контрольно-пропускного пункта; учебный корпус №2 (г. Симферополь, ул. Севастопольская, 84) оборудован 6 камерами видеонаблюдения, системой оповещения, системой контроля и управления доступом, а также установлено периметральное ограждение территории объекта; общежитие (г. Симферополь, ул. Дмитрия Ульянова, 1/1) оборудован 9 камерами видеонаблюдения, системой оповещения, системой контроля и управления доступом, а также установлено периметральное ограждение территории объекта.

Вышеуказанные изменения мер по инженерно-технической защите объектов являются основанием для проведения актуализации паспортов безопасности объектов в силу подпункта «в» п. 48 Требований в порядке и сроки, установленные подпунктами 9, 15, 43 - 45 Требований.

По результатам проведенных обследований объектов в адрес ГБПОУ РК «СКСОИД» направлены сведения для включения в соответствующие акты обследования, с указанием информации о подтвержденных категориях, перечне потенциально опасных участков и критических элементов, а также перечень мероприятий по приведению антитеррористической защищенности объектов в соответствие Требованиям (исх. СМОВО №468/1-1148 от 07.08.2024, №468/1-1219 от 15.08.2024).

Вместе с тем, работа по актуализации паспортов безопасности (составлению и согласованию актов обследования и паспортов безопасности) в отношений объектов ГЮПОУ РК «СКСОИД» в 2024 году (в установленные в Требованиях сроки) не завершена (акты обследования членом комиссии А.В. Единой не подписаны, паспорта безопасности объектов в адрес СМОВО для согласования в установленном порядке не поступали).

В соответствии с Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении: а) общей площади и периметра объекта (территории), б) количества критических элементов объекта (территории); в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории), пункты 9, 15 Требований - срок работы комиссии и оформления акта обследования истек 11.09.2024 (приказ о создании комиссии издан 29.07.2024 №240-0, пункт 9 Требований: работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии; пункт 15 Требований: результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования не позднее последнего дня работы комиссии), пункт 43 Требований — срок разработки паспортов безопасности объектов истек 11.10.2024 (в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта составляется паспорт безопасности), пункт 45 Требований — срок согласования паспорта безопасности должностными лицами и территориальными органами, указанными в пункте 44 Требований, истек 13.12.2024 (согласование паспорта безопасности объекта осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания).

Однако, по состоянию на 25.03.2025 ГБПОУ РК «СКСОИД» в нарушение пункта 15 Требований - результаты работы комиссии не оформлены актами обследования объектов (акты обследования не подписаны всеми членами комиссии); пунктов 43, 45 Требований - паспорта безопасности объектов не разработаны, не согласованы должностными лицами и территориальными органами, указанными в пункте 44 Требований.

Кроме того, согласно пункту 48 Требований срок действия имеющихся паспортов безопасности объектов ГБПОУ РК «СКСОИД» истек 09.01.2025 (пункт 48 Требований: актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, паспорта безопасности по каждому объекту разработаны, согласованы и утверждены в 09.01.2020). Таким образом, имеющиеся паспорта безопасности объектов образования ГБПОУ РК «СКСОИД» по состоянию на 25.03.2025 (день возбуждения административного производства в отношении юридического лица ГБПОУ РК «СКСОИД») являются не действительными.

В нарушение федерального законодательства о противодействии терроризму необходимые меры к соблюдению установленного законодательством порядка антитеррористической защищенности ГБПОУ РК «СКСОИД» не приняты.

Выявленные нарушения законодательства в области антитеррористической безопасности объектов образования послужили основанием для возбуждения в отношении юридического лица производства об административном правонарушении по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина ГБПОУ РК «СКСОИД» в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается имеющимися в материалах дела и исследованными доказательствами: протоколом об административном правонарушении 91ОВО016250325 №000015 от 25.03.2025, копией рапорта от 25.02.2025, копией ответа от 08.08.2024 на требование от 08.07.2024, копией письменной информации от 07.08.2024, , от 15.08.2024, , копиями предложений от 15.08.2024, копией приказа от 29.07.2024, №240-о, копиями актов, копиями товарных накладных, выпиской из ЕГРЮЛ и другими документами.

Доказательств соблюдения требований действующего законодательства к антитеррористической защищенности объектов лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не представлено, как и не представлено доказательств наличие объективных причин, свидетельствующих о невозможности их соблюдения, в том числе в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на выполнение требований антитеррористической защищенности объектов, что руководителем юридического лица вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение ГБПОУ РК «СКСОИД» соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, а также, что юридическим лицом предпринимались действенные меры, направленные на выполнение предписаний действующего законодательства.

Исследованные в судебном заседании доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности ГБПОУ РК «СКСОИД» в совершении вмененного административного правонарушения.

Таким образом, учитывая исследованные в судебном заседании доказательства, оценив их в совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности, бездействия ГБПОУ РК «СКСОИД» квалифицирую по части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), при отсутствие случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также признаков уголовно наказуемого деяния.

Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности, предусмотренный части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ГБПОУ РК «СКСОИД» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

В силу части 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ГБПОУ РК «СКСОИД», при совершении правонарушения не установлено.

В силу характера правонарушения и обстоятельств дела, оснований для освобождения юридического лица от административной ответственности, предусмотренных статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется, поскольку состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 20.35 названного Кодекса, является формальным и не предусматривает в качестве обязательного условия наступление последствий, в связи с чем отсутствие вреда и последствий, имевших место в результате допущенных нарушений, сами по себе не свидетельствуют о малозначительности деяния.

По тем же основаниям, с учетом объекта посягательства, существенности создаваемой угрозы (жизни, здоровью, общественной безопасности) от допущенного противоправного бездействия, ограничивающего проведение необходимых мероприятий по предотвращению террористических актов, вопреки доводам защитника, оснований для применения положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения с учетом положений части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оснований для применения положений части 1 статьи 4.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая имущественное и финансовое положение юридического лица, то обстоятельств во, что ГБПОУ РК «СКСОИД» финансируется за счет средств местного бюджета, принимая во внимание обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, прихожу к выводу, что ГБПОУ РК «СКСОИД» следует подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции, предусмотренной частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с применением частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Симферопольский колледж сферы облуживания и дизайна» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель: УФК по Республике Крым -Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230, Код Сводного реестра 35220323, почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК: 013510002, Единый казначейский счет: 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01203 01 9000 140, УИН 0410760300175002172520174.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Крымских Партизан, 3а).

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №17 Центрального судебного района города Симферополь (Центральный район городского округа Симферополя) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.Л.Тоскина