Дело № 5-70-21/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

13 марта 2017 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушение в отношении:

фио, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, работающей директором муниципального бюджетного наименование организации, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

привлекаемой к ответственности по ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

УСТАНОВИЛ:

14.02.2017 мировому судье судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панову А.И. поступило дело об административном правонарушении в отношении фио о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением мирового судьи судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым от 15.02.2016 дело об административном правонарушении в отношении фио о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возвращено в Сакскую межрайонную прокуратуру Республики Крым для устранения недостатков.

17.02.2017 после устранения недостатков из Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым мировому судье судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панову А.И. поступило дело об административном правонарушении в отношении фио о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.02.2017, Сакской межрайонной прокуратурой в рамках осуществления надзорной деятельности за исполнением законов о противодействии коррупции проведена проверка в муниципальном бюджетном наименование организации (далее – МБУ «название»).Проверкой проведенной в МБУ «название» установлено, что директором учреждения фио 09.01.2017 на основании Приказа № 1-лс, заключен трудовой договор с фио, которая ранее с 05.04.2016 по 16.11.2016 замещала должность муниципальной службы (специалист 1-ой категории отдела по вопросам муниципальной службы и наград) в администрации Сакского района Республики Крым, которая связана с коррупционными рисками и на которую распространяется обязанность исполнять требования ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» директор учреждения фио в установленный законом десятидневный срок не сообщила представителю нанимателя по последнему месту службы фио о приеме его на работу в МБУ «название».

Кроме того, согласно информации администрации Сакского района уведомления от бывшего муниципального служащего фио о заключении трудового либо гражданско-правового договора с МБУ «название», а также аналогичного рода уведомление от представителя нанимателя – работодателя бывшего муниципального служащего (МБУ «название») в адрес администрации района не поступало. Вышеуказанные обстоятельства отсутствия уведомления о заключении трудового договора с фио, также подтверждаются, пояснениями должностных лиц МБУ «название» и иными материалами проверки. Таким образом, в действиях (бездействиях) директора МБУ «название» фио содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 19.29 КоАП РФ - незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

В судебном заседании 03.03.2017 фио вину признала, в содеянном раскаялась, пояснила, что 09.01.2017 ею издан и подписан приказ о приеме на работу МБУ «название» фио на должность юрисконсульта. Согласно трудового договора на фио возложена была обязанность по частичному ведению кадрового делопроизводства, в том числе выдача справок о настоящей и прошлой трудовой деятельности работников для предоставления в другие учреждения. При изучении трудовой книжки фио, ею обращено внимание на предыдущее место работы, которым являлось МБУ «название 2», однако на то, что она замещала должность муниципальной службы в администрации Сакского района она внимания не обратила. При оформлении документов на трудоустройство фио обязанность по их подготовке была возложена на неё же. Ранее ей не были известны требования ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В судебном заседании 03.03.2017 старший помощник Сакского межрайонного прокурора фио доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении поддержал, просил привлечь фио к ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ.

В судебное заседание, назначенное на 13.03.2017 прокурор, лицо, привлекаемое к административной ответственности – фио не явились, извещены о дате, времени и месте слушания дела надлежащим образом, причины неявки суду не сообщили.

Выслушав пояснения прокурора, лица, привлекаемого к административной ответственности, данные в судебном заседании 03.03.2017, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях фио состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 названной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее – Правила), а именно пунктом 2 утвержденных правил установлено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора в течении 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Пунктом 3 Правил установлено, что сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Пунктом 4 Правил четко установлено, что сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Кроме того, пунктом 5 Правил также установлено, что в сообщении, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержаться следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние);

б) число, месяц, год и место рождения гражданина;

в) должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке);

г) наименование организации (полное, а также сокращенное (при наличии).

Согласно пункта 6 Правил, в случае если с гражданином заключен трудовой договор, наряду со сведениями, указанными в пункте 5 настоящих Правил, также указываются следующие данные:

а) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу;

б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия);

в) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при наличии);

г) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Согласно статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона о противодействии коррупции, утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Постановлением администрации Сакского района от 29.12.2014 № 100 утвержден Перечень должностей муниципальной службы, при замещении которых на граждан, замещавших должности муниципальной службы, налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (л.д. 77-78,79-80,81-82, 83-84).

Согласно указанного Перечня к должностям муниципальной службы администрации Сакского муниципального района Республики Крым, отнесенные Реестром должностей муниципальной службы в администрации Сакского района, утвержденным Решением 6 сессии Сакского районного совета I созыва от 09.12.2014, к младшей группе должностей отнесен специалист 1 категории (л.д. 77-78,79-80,81-82, 83-84).

Согласно распоряжения № ... от дата фио назначена на должность директора муниципального бюджетного наименование организации с дата.

Согласно трудового договора № ... от дата, заключенного между Муниципальным бюджетным наименование организации в лице директора фио и фио, последняя принята на работу на должность юрисконсульта в администрации учреждения (л.д. 35-40).

В этот же день, дата, директором муниципального бюджетного наименование организацииадрес издан и подписан приказ (распоряжение) о приеме фио на должность юрисконсульта с дата (л.д. 41).

Согласно трудовой книжки ТК-IV № ..., распоряжения главы администрации Сакского района Республики Крым от 05.04.2016 № ..., трудового договора № ... с муниципальным служащим в администрации Сакского района Республики Крым от дата, фио с дата по дата замещала должность муниципальной службы (специалист 1-ой категории отдела по вопросам муниципальной службы и наград) в администрации Сакского района Республики Крым (л.д. 42-47, 66, 67).

Согласно сообщения заместителя главы администрации Сакского района от дата, в соответствии со ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 272-ФЗ «О противодействии коррупции» ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, директор муниципального бюджетного наименование организации Сакского района Республики Крым фио сообщил главе администрации Сакского района Республики Крым в десятидневный срок о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим администрации Сакского района Республики Крым фио Иные организации не предоставили уведомлений о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с вышеуказанным лицом (л.д. 74).

Как усматривается из материалов проверки, проведенной Сакской межрайонной прокуратурой, по вопросу исполнения требований антикоррупционного законодательства муниципального бюджетного наименование организации, прокуратурой установлены нарушения директором муниципального бюджетного наименование организацииадрес требований указанных выше норм законодательства и нормативно-правовых актов. В связи с чем, Сакским межрайонным прокурором вынесено постановление от дата о возбуждении в отношении директора муниципального бюджетного наименование организацииадрес дела об административном правонарушении, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего муниципального служащего.

 Факт нарушения фио подтверждается информацией администрации Сакского района Республики Крым от 31.01.2017, согласно которой письменные сообщения муниципального бюджетного наименование организации о принятии на работу в данное учреждение бывшего муниципального служащего администрации Сакского района Республики Крым фио с дата по дата в администрацию Сакского района Республики Крым не поступали.

Согласно ст. 19.29 КоАП РФ, административная ответственность наступает за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Таким образом, в действиях (бездействии) директора МБУ «название» фио содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 19.29 КоАП РФ - незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

Вина директора МБУ «название» фио подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата, рапортом старшого помощника Сакского межрайонного прокурора о проведенной проверке, актом проверки МБУ «назваине» от дата, информацией администрации Сакского района Республики Крым.

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание личность правонарушителя, характер правонарушения, имущественное положение правонарушителя, наличие смягчающего вину обстоятельства – раскаяние фио в содеянном, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, суд считает возможным назначить минимальное наказание в пределах санкции, предусмотренной статьей 19.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.1, 19.29, 29.9, 29.10 КоАП РФ, суд, -

 ПОСТАНОВИЛ:

Директора муниципального бюджетного наименование организацииадресфио признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде штрафа в сумме 20000 руб. (двадцать тысяч рублей).

Штраф подлежит зачислению по реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300); БИК 043510001 в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации); ИНН 7710961033, КПП 910201001; ОКТМО 35701000; КБК 41511690010016000140; р/с 40101810335100010001; УИН – 0.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Постановление может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов