# Дело № 05-0024/81/2017

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«21» марта 2017 года город Симферополь

Мировой судья судебного участка №81 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым (Республика Крым, город Симферополь, ул. Куйбышева, д. 58д, 295034) Жаворонкова Г.В., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении:

Юридического лица Муниципального унитарного предприятия «Мирновская управляющая компания», ИНН/КПП 9109009640/910901001, юридический адрес; Республика Крым, Симферопольский район, с. Мирное, ул. Белова, 1, фактический адрес: Республика Крым, Симферопольский район, с. Мирное, ул. Белова, 24Б,

УСТАНОВИЛ:

Юридического лицо Муниципальное унитарное предприятие «Мирновская управляющая компания» не выполнило в установленный срок - до 15.01.2017 года предписание заместителя начальника Территориального отдела по Симферополю и Симферопольскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю об устранении нарушения санитарного законодательства №18-00122-01 от 13 октября 2016 года, а именно: проводить производственный лабораторный контроль качества подаваемой питьевой воды в соответствии с согласованной рабочей программой производственного контроля в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, а также в точках водозабора наружной и внутренней водопроводной сети с 13.10.216года, о чем сообщить в Роспотребнадзор в срок до 15.01.2017года

Представитель юридического лица в судебное заседание не явился, будучи надлежащим образом извещенным о дне, времени и месте слушания дела, в связи с чем суд полагал возможным рассмотреть дело без участия представителя юридического лица. Между тем, суд полагает необходимым учесть позицию законного представитель юридического лица Бойко У.В., изложенную в предыдущем судебном заседании, из которой следует, что он виновность МУП «Мирновская управляющая компания» признает, пояснив, что рабочая программа согласовывалась, но вероятно не в том объеме, который необходим. Указанное происходит из-за недостаточности средств предприятия, так как расчетные счета МУП «Мирновская управляющая компания» арестованы с февраля 2016 года по настоящее время.

Учитывая диспозицию ч . 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw)РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со ст . [26. 1 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-26/statia-26.1/?marker=fdoctlaw)РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора.

Предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Ссылку на невозможность исполнения предписания органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, суд находит несостоятельной, поскольку отсутствие финансирования не освобождает юридическое лицо от обязанности по исполнению предписания, с учетом того, что бездействие МУП «Мирновская управляющая компания» по неисполнению предписания по устранению установленных нарушений создает непосредственную угрозу для здоровья граждан, могут привести к неблагоприятным последствиям.

Кроме того, доказательств принятия МУП «Мирновская управляющая компания» всех зависящих от него мер для выполнения требований предписания в материалах дела не имеется, также в целях исполнения требований предписания юридическое лицо не обращалось к административному органу о продлении срока исполнения предписания ввиду отсутствия возможности устранения выявленных нарушений в связи с отсутствием финансирования.

Согласно ст . 11 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно п. 1 ст . 24 Федерального закона N 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст . 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения санитарные правила - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования, в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Предписание № 18-00122-01 от 16.10.2016 г. в отношении МУП «Мирновская управляющая компания» было вынесено по итогам проведенной внеплановой проверки на предмет установления соответствия требованиям санитарного законодательства при предоставлении МУП «Мирновская управляющая компания» услуг питьевого водоснабжения и других коммунальных и жилищных услуг. По результатам проверки установлено, что МУП «Мирновская управляющая компания» является эксплуатирующей организацией централизованного питьевого водоснабжения с. Мирное, с. Белоглинка, Лабораторный контроль качества питьевой воды в 2016 году не проводился.

По итогам проведенной проверки 16.10.2016 года Предприятию было выдано предписание об устранении выявленных нарушений № 18-00122-01, в котором обществу в срок 15.01.2017 г. предписывается производить лабораторный контроль качества подаваемой питьевой воды перед поступлением в распределительную сеть.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении МУП «Мирновская управляющая компания», проведенной с 07.02.2017 по 09.02.2017года по распоряжению Территориального отдела по г. Симферополю и Симферопольскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю от 31.01.2017 г. № 18-00020 с целью проверки выполнения предписания от 13.10.2016 г. № 18-00122-01, выявлены нарушения требования санитарного законодательства. Юридическим лицом МУП «Мирновская управляющая компания» не выполнено предписание, что подтверждается актом проверки от 08.02.2017 года №18-00017. За невыполнение предписания составлен протокол об административном правонарушении № 16 от 08.02.2017 г. по ч . 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw)РФ и отправлен по подведомственности мировому судье.

Важной гарантией эффективности государственного управления является выполнение в установленный срок выданных уполномоченными органами и должностными лицами предписаний (постановлений, представлений, решений) об устранении выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений действующего законодательства РФ, специальных норм и правил.

Реагирование на выявленные нарушения законности является не правом, а обязанностью соответствующих уполномоченных органов и должностных лиц, осуществляющих функции государственного контроля и надзора, в установленных сферах деятельности и государственного управления.

Полномочия органов и должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор, а также муниципальный контроль, по выдаче предписаний (постановлений, представлений, решений) установлены в специальных федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах (положениях об осуществлении государственного контроля и надзора, муниципального контроля, административных регламентах осуществления государственной функции контроля и надзора и проведения в рамках ее исполнения проверок).

Так, в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ , обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ , безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

Для квалификации деяния в качестве административного правонарушения важно установить:

- законность действий органов и должностных лиц по выдаче предписания (постановления, представления, решения), т.е. наличие у них установленных законом полномочий для совершения таких действий;

- факт выдачи предписания должностными лицами органа государственного контроля и надзора либо муниципального контроля, проводившего данную проверку;

- наличие установленного срока (четко определенной даты) для исполнения выданного предписания;

- факт доведения до сведения поднадзорного или подконтрольного субъекта или уполномоченных лиц предписания (постановления, представления, решения), в котором установлен срок устранения нарушений законодательства;

- требования об устранении нарушения действующего законодательства, в том числе специальных норм и правил (обязательных требований), которые являются предметом контроля и надзора, наличие в предписании (постановлении, представлении, решении).

Объектом данного правонарушения выступает установленный законом порядок управления и, в частности, контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору). При этом непосредственным объектом является установленный порядок исполнения (выполнения) предписания (постановления, представления, решения) органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль и надзор, а также муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, специальных норм и правил (обязательных требований).

Объективная сторона заключается в бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение законного предписания (постановления, представления, решения) органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль и надзор, а также муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Административное правонарушение, предусмотренное ч.1.ст.19.5 КоАП РФ, считается оконченным по истечении указанного в предписании срока. Поэтому данное административное правонарушение не является длящимся.

Учитывая изложенное, а также то, что органами административной юрисдикции неправомерные действия, совершённые правонарушителем, правильно квалифицированы по ст.[19.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw)ч.1 КоАП РФ, суд считает доказанной вину МУП «Мирновская управляющая компания» в данном правонарушении.

При определении наказания судом учитываются характер и обстоятельства совершенного юридическим лицом, в отношении которого ведется производство по административному делу, деяния, отсутствие отягчающих и смягчающих его ответственность обстоятельств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.[4.1](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.1/?marker=fdoctlaw), [19.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw)ч.1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья -

постановил:

Признать юридическое лицо – МУП «Мирновская управляющая компания» ИНН 9109009640, КПП 910901001, ОГРН 1159102023080 (295006, Республика Крым, Симферопольский район, с. Мирное, ул. Белова, 1), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.[19.5](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw)ч.1 КоАП РФ и, в соответствии со ст.[3.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-3/statia-3.5/?marker=fdoctlaw)РФ , назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф необходимо оплатить в течение 60 дней с момента вступления постановления в законную силу в банк или иную кредитную организацию на счет: УФК по Республике Крым (Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю л/с 04751А92080), банк получателя Отделение по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации БИК 043510001, счет 40101810335100010001, КБК 1411162800016000140 ОКТМО 35701000 ИНН 7707832944, КПП 910201001, УИН 14102820005000014517)

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо привлеченное к административной ответственности должно предъявить в вышеуказанный срок мировому судье. При отсутствии документа, подтверждающего уплату штрафа, по истечении шестидесяти дней второй экземпляр постановления мирового судьи о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате направляется судебному приставу-исполнителю для исполнения в принудительном порядке

Постановление может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: Г.В.Жаворонкова